



Warszawa, 19.04.2024

Dzień dobry,

W odpowiedzi na prośbę o przesłanie propozycji do planu pracy podkomisji w imieniu Zespołu "Proste prawo dla NGO" działającego przy Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowej (w dalszej części OFOP) przesyłam nasze propozycje. Równocześnie - jeśli to możliwe - proszę o zaproszenie mnie na spotkanie podkomisji.

Z poważaniem,
Piotr Frączak

Propozycje do planu prac podkomisji:

Propozycje te oparte są na przygotowanych przez Zespół przy OFOP-ie tezach #prosteNGO ([Uprośćmy działalność społeczną: postulaty zmian prawnych użytecznych dla organizacji pozarządowych- proste.NGO](#)). Z prezentowanych propozycji wyłączyliśmy cały obszar nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, która ma być przygotowywana w ramach pracy zespołów powołanych przez Ministra ds. społeczeństwa obywatelskiego.

1. CIT

Problem: Nieprzystająca do specyfiki organizacji społecznych konstrukcja systemu opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych oraz katalogu zwolnień z tego podatku.

Kogo dotyczy: Wszystkie organizacje społeczne, które posiadają dochody niekwalifikujące się do obecnego katalogu zwolnień podatkowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

Proponowane rozwiązanie: Zmiana art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (tzw. ustawa o CIT) poprzez objęcie zwolnieniem od podatku dochodowego od osób prawnych dochodu wszystkich stowarzyszeń i fundacji przeznaczanego na działalność statutową mieszczącą się w zakresie pożytku publicznego ([Teza 040 – proste.NGO](#)).

Uwagi: Rozwiązanie było dyskutowane na Parlamentarnym Zespole ds. Organizacji Pozarządowych i Społeczeństwa Obywatelskiego Sejmu poprzedniej kadencji, co spowodowało inicjatywę poselską w tej sprawie (<https://proste.ngo/kalendarz-cit/>).

2. PPK

Problem: Organizacje pozarządowe, które nie prowadzą działalności gospodarczej, nie mogą korzystać z uproszczeń w stosowaniu ustawy o pracowniczych planach kapitałowych (PPK), z którego mogą korzystać mikroprzedsiębiorcy.

Kogo dotyczy: Wszystkich małych i średnich organizacji nie prowadzących działalności gospodarczej, które stanowią większość organizacji.

Proponowane rozwiązanie: Wystarczy dodać do katalogu podmiotów wyłączonych ze stosowania ustawy o PPK (art. 13 ust. 1 ustawy o PPK) organizacji pozarządowych nieprowadzących działalności gospodarczej, które: a) w ostatnim zamkniętym roku obrotowym średniorocznie zatrudniały nie więcej niż 9 osób; b) w ostatnim zamkniętym roku obrotowym miały przychody nie większe niż 1 milion złotych, jeżeli wszystkie zatrudnione przez nie osoby złożą im deklarację, o rezygnacji z PPK (na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy o PPK).

Uwagi: W tej sprawie została już złożona petycja w Sejmie poprzedniej kadencji <https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/agent.xsp?symbol=PETYCJA&NrPetycji=BKSP-144-IX-551/21> niestety wyjaśnienia przedstawiciela ówczesnego Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego nie skłoniły Komisji do dalszego procedowania.

3. Nowelizacja ustawy Prawo o stowarzyszeniach

Problem: Zapisy gruntownie nowelizowanej ponad osiem lat ustawy w niektórych zapisach ciągle budzą wątpliwości organizacji. Dotyczy to m.in. kwestii możliwości prowadzenia zdalnie prac zespołów kolegialnych, trudności w zamykaniu stowarzyszeń, nieprzystająca do specyfiki organizacji społecznych konstrukcja systemu opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych oraz katalogu zwolnień z tego podatku.

Kogo dotyczy: Wielu różnych stowarzyszeń, m.in. działających ponadlokalnie, w tym także związków stowarzyszeń, organizacji, z których wiele wypracowało mechanizmy pracy on-line w okresie pandemii, a obecne przepisy nie są w tym zakresie jednoznaczne. Dla wielu stowarzyszeń, w których – z różnych

powodów – wykruszyły się osoby członkowskie i niemożliwe jest przeprowadzenie odpowiednich zebrań rozwiązujących stowarzyszenie, a tym samym nie mogą zamknąć swej działalności i stanowią fikcyjne zapisy w KRS.

Proponowane rozwiązanie: Podjąć prace nad nowelizacją ustawy, która odpowiadałaby na praktyczne potrzeby stowarzyszeń (np. [Teza 050- proste.NGO](#)). Przy tej nowelizacji przyjrzeć się można problemom funkcjonowania organizacji nie rejestrowanym w KRS (np. Kołom Gospodyń Wiejskich, Klubom Sportowym i Uczniowskim Klubom Sportowym rejestrowanym w urzędzie starosty).

Uwagi: Dyskusje nad tymi rozwiązaniami były już wielokrotnie podejmowane (np. [Kluby sportowe - proste.NGO](#)).

4. Prace nad ustawą o sprawozdawczości organizacji pozarządowych

Problem: Kwestie sprawozdawczości to cały zestaw problemów, z którymi borykają się organizacje muszące często wypełniać różne formularze dotyczące ich działalności. Uproszczenie i ujednoczenie zakresu obowiązkowej sprawozdawczości to jedno z oczekiwań wielu organizacji.

Kogo dotyczy: Znaczącej większości organizacji pozarządowych. Wiele z tych sprawozdań utrudnia życie organizacjom, które czasami ze swojej działalności muszą przygotowywać kilka zupełnie różnych sprawozdań, które – jak się wydaje – nie dostarczają ani administracji, ani obywatelom użytecznych informacji.

Proponowane rozwiązanie: Podjąć prace nad przygotowaniem ustawy o sprawozdawczości z szerokim udziałem zainteresowanych.

Uwagi: Ustawa taka została przygotowana odgórnie przez poprzedni rząd. Wiele jej rozwiązań zostało skrytykowanych w konsultacjach publicznych i nie przeszła rządowej ścieżki legislacyjnej. Wydaje się jednak, że niektóre z propozycji tej ustawy i głosów w konsultacjach mogłyby być podstawą do przygotowania dobrej i potrzebnej regulacji prawnej (por. [Kalendarz sprawozdawczość- proste.NGO](#)).