

Uwagi do projektu ustawy o aktywności zawodowej złożone w konsultacjach przez Ogólnopolski Związek Rewizyjny Spółdzielni Socjalnych

1) W art. 24 ust. 1 pkt. 1 lit b otrzymuje brzmienie:

„b) realizowanie zadań związanych z Krajowym Funduszem Szkoleniowym, zwanym dalej „KFS”, o którym mowa w art. 119 ust. 1, w szczególności ustalanie planu wydatkowania środków oraz nie więcej niż cztery priorytety wydatkowania środków KFS na dany rok, w tym priorytetu na reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w przedsiębiorstwach społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, po zasięgnięciu opinii Rady Rynku Pracy,

2) w art. 37 ust. 1 po pkt. 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) współpraca z podmiotami świadczącym usługi wsparcia podmiotów ekonomii społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej na zasadach określonych w porozumieniu o współpracy. Porozumienie powinno określać zakres i zasady współpracy związane ze wsparciem spółdzielni socjalnych i przedsiębiorstw społecznych, w tym w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na reintegrację zawodową i społeczną oraz na tworzenie przedsiębiorstw społecznych”;

3) w art. 119

a) ust. 1-3 otrzymuje brzmienie:

„1. Środki KFS stanowią wydzieloną część Funduszu Pracy przeznaczoną na wspomaganie podmiotów inwestujących w zawodowe kształcenie ustawiczne osób zatrudnionych lub świadczących inną pracę zarobkową oraz reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

2. Celem pomocy udzielanej ze środków KFS jest utrzymanie zatrudnienia i rozwój potencjału osób pracujących przez dostosowanie ich wiedzy, umiejętności lub kwalifikacji do wymagań zmieniającej się gospodarki, oraz reintegracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w przedsiębiorstwach społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej

3. Pomoc udzielana jest według ustalanych corocznie równorzędnych priorytetów wydatkowania, o których mowa w art. 24 ust 1 pkt 1 lit. b, art. 31 pkt 2 lit. b i art. 37 ust. 1 pkt 18 lit. B, z zastrzeżeniem ust. 4a”.

b) dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Wsparcie reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w przedsiębiorstwach społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej stanowi obligatoryjny priorytet wydatkowania”.

5) Art. 134 otrzymuje brzmienie:

„Art. 134. 1. Starosta zwraca:

Podmiotowi ekonomii społecznej, o którym mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, lub jednostce organizacyjnej pomocy społecznej, o której mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej zwanych dalej „podmiotami usług społecznych” realizujących usługi w ramach programów usług społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, lub realizujących usługi na obszarach, o których mowa w art. 139 ust. 6, w zakresie:

- 1) wspierania rodziny,
- 2) systemu pieczy zastępczej,
- 3) pomocy społecznej,
- 4) promocji i ochrony zdrowia,
- 5) wspierania osób niepełnosprawnych,

– zatrudniającym skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy w podmiotami usług społecznych, przez okres do 12 miesięcy, część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne w wysokości uprzednio uzgodnionej w umowie, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę.

2. W przypadku, gdy podmiotem prowadzącym podmiotami usług społecznych jest starosta, wójt, burmistrz lub prezydent miasta koszty, o których mowa w ust. 1 są zwracane temu podmiotowi.

3. Starosta nie dokonuje zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 1, podmiotowi usług społecznych który:

- 1) zalega z opłacaniem należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych albo wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych;
- 2) zalega z opłacaniem innych danin publicznych.

4. Zwrot kosztów, o których mowa w ust. 1, następuje na wniosek podmiotu usług społecznych składany do wybranego PUP.

5. Podmiot usług społecznych nie może wystąpić z wnioskiem o zwrot kosztów, o których mowa w ust. 1, na pracownika, który w okresie ostatnich 6 miesięcy był zatrudniony w podmiocie usług społecznych

6. Wniosek, o którym mowa w ust. 4, zawiera:

- 1) nazwę podmiotu usług społecznych, adres siedziby i miejsce prowadzenia działalności;
- 2) numer identyfikacyjny REGON,
- 3) numer identyfikacji podatkowej NIP, ;
- 4) oznaczenie formy organizacyjno-prawnej prowadzonej działalności;
- 5) liczbę bezrobotnych lub poszukujących pracy proponowanych do zatrudnienia oraz okres ich zatrudnienia;
- 6) miejsce i rodzaj prac, które mają być wykonywane przez skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy, oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje;
- 7) wysokość proponowanego wynagrodzenia dla skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy oraz wnioskowaną wysokość podlegających zwrotowi kosztów poniesionych na wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy.

7. Do wniosku, o którym mowa w ust. 4, dołącza się oświadczenie o niezaleganiu w dniu jego złożenia z zapłatą wynagrodzeń pracownikom, należnych składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz innych danin publicznych.

8. Starosta w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 4, informuje wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku i podjętej decyzji.

9. W przypadku gdy wniosek, o którym mowa w ust. 4, jest nieprawidłowo wypełniony lub niekompletny, starosta wyznacza wnioskodawcy co najmniej 7-dniowy termin na jego uzupełnienie. Wniosek nieuzupełniony we wskazanym terminie pozostawia się bez rozpatrzenia.

10. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku, o którym mowa w ust. 4, starosta zawiera z podmiotem usług społecznych umowę określającą w szczególności:

1) liczbę bezrobotnych lub poszukujących pracy oraz okres, na jaki zostaną zatrudnieni;

2) rodzaj i miejsce wykonywanych prac oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje bezrobotnych lub poszukujących pracy;

3) terminy i wysokość podlegających zwrotowi przez starostę kosztów poniesionych z Funduszu Pracy na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne;

4) obowiązek informowania starosty o każdym przypadku wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę ze skierowanym bezrobotnym lub poszukującym pracy oraz o zmianach w zawartej z bezrobotnym lub poszukującym pracy umowie o pracę;

5) obowiązek zwrotu uzyskanej pomocy na warunkach określonych w ustawie, w przypadku nieutrzymania zatrudnienia skierowanego bezrobotnego lub poszukującego pracy przez wymagany okres.

11. Podmiot usług społecznych jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy przez okres wynikający z umowy, o której mowa w ust. 10. Przepisy art. 129 ust. 5 i 6 stosuje się odpowiednio.

12. Niewywiązanie się z warunków, o których mowa w ust. 5 i 11, lub naruszenie innych warunków umowy powoduje obowiązek zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 1, wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od całości uzyskanych środków od dnia otrzymania pierwszego zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania starosty.”.

6) W art. 145 ust. 1 pkt. 3 otrzymuje brzmienie:

„3) nie skorzystał z bezzwrotnych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej w ostatnich 36 miesiącach”.

7) art. 152. ust. 2, pkt. 2 otrzymuje brzmienie:

„2) związanego bezpośrednio ze świadczeniem usług rehabilitacyjnych dla dzieci niepełnosprawnych, w tym usług mobilnych podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, lub działalność w sferze pożytku publicznego polegającą na świadczeniu usług rehabilitacyjnych, zwanemu dalej „podmiotem świadczącym usługi rehabilitacyjne”.

8) art. 159 otrzymuje brzmienie:

„Art. 159. Starosta z Funduszu Pracy może przyznać:

1) bezrobotnemu,

2) absolwentowi CIS,

3) absolwentowi KIS,

4) poszukującemu pracy niepozostającemu w zatrudnieniu lub niewykonującemu innej pracy zarobkowej, w tym poszukującemu pracy, o którym mowa w art. 144 pkt 3

4) osobie usamodzielnianej, o której mowa w art. 140 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 i 1700) oraz art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,

- jednorazowo środki na założenie spółdzielni socjalnej lub na przystąpienie do spółdzielni socjalnej po jej założeniu, w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanych z podjęciem tej działalności, w wysokości określonej w umowie, nie wyższej jednak niż 6-krotność przeciętnego wynagrodzenia na jednego członka założyciela spółdzielni oraz na jednego członka przystępującego do spółdzielni socjalnej po jej założeniu, oraz finansowanie kosztów wynagrodzenia wypłacanego miesięcznie w wysokości nie wyższej niż kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy dla zatrudnionego skierowanego bezrobotnego lub zatrudnionego skierowanego poszukującego pracy. W przypadku gdy siedziba i podstawowa działalność spółdzielni znajduje się na obszarach, o których mowa w art. 139 ust. 6 środki na założenie spółdzielni lub

przystąpienie do spółdzielni socjalnej po jej założeniu mogą być zwiększone do 8 krotności przeciętnego wynagrodzenia”

9) w art. 160 ust. 1, pkt. 3 otrzymuje brzmienie:

„3) nie skorzystał z bezzwrotnych środków publicznych na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej w ostatnich 36 miesiącach”;

10) po art. 168 dodaje się art. 168a w brzmieniu:

„Art. 168a. W postępowaniach w przedmiocie przyznawania środków, o których mowa w art. 159 i 165 zabezpieczenie zwrotu przyznanych środków może zostać udzielone przez osoby prawne, a w szczególności podmioty realizujące usługi rozwoju ekonomii społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej”.

11) w art. 196 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Starosta w ramach środków Funduszu Pracy może zlecić realizację działań w zakresie reintegracji społecznej długotrwale bezrobotnych, mających na celu odbudowanie i podtrzymanie u długotrwale bezrobotnych umiejętności pełnienia ról społecznych w życiu społecznym i zawodowym oraz zmotywowanie tych osób do podejmowania aktywności zawodowej:

1) instytucjom tworzącym centra integracji społecznej lub kluby integracji społecznej, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, lub

2) organizacjom pozarządowym oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego prowadzącym działalność statutową na rzecz integracji i reintegracji społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, pomocy społecznej, promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej, lub przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

3) podmiotom świadczącym usługi wsparcia podmiotów ekonomii społecznej, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.”.

12) art. 267 otrzymuje brzmienie:

„Art. 267. Wyboru form pomocy dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób, w ramach kwoty środków (limitu) Funduszu Pracy ustalonej dla powiatu zgodnie z art. 266 ust. 7, dokonuje starosta, uwzględniając porozumienie, o którym w art. 37 ust. 1, pkt. 10a, mowa w po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy”.

13) art. 386 otrzymuje brzmienie:

„Art. 386. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2085 oraz z 2022 r. poz. 1812) wprowadza się następujące zmiany

1) w art. 4

- ust 2. pkt. 1 otrzymuje brzmienie:

„1) inne osoby niż wskazane w ust. 1, o ile liczba tych osób nie stanowi więcej niż:

a) 70% ogólnej liczby założycieli,

b) 80% ogólnej liczby założycieli, w przypadku gdy spółdzielnię socjalną zakładają osoby o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, opiekunowie osoby niepełnosprawnej, o których mowa w art. ... ustawy z dnia o aktywności zawodowej, albo gdy spółdzielnia socjalna prowadzi działalność w zakresie usług społecznych, przez które rozumie się usługi z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818);”

2) w art. 5:

a) w ust. 6 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Liczba osób, o których mowa w ust. 5, nie może być większa niż 70% ogólnej liczby członków spółdzielni socjalnej, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b.”,

c) skreśla się ust. 6a

14) w art. 410 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w art. 29 dodaje się w art. 4

„4. Finansowanie działań, o których mowa w ust. 1 pkt 3, możliwe jest ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, na zasadach określonych w ustawie z dnia o aktywności zawodowej. Finansowanie możliwe jest również z udziałem środków, o

których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2–3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.